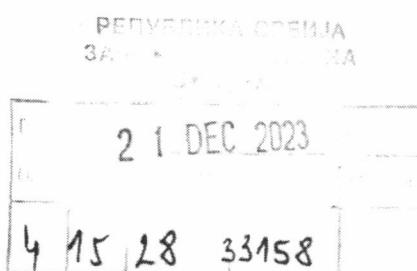




ЛГ.12.23

Република Србија
Министарство унутрашњих послова
Секретаријат
02/8 број 072-283/23-9
Датум: 13.12.2023.
Београд



ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА

Београд
ул. Делиградска бр. 16

Веза: Ваш бр. 415-28/2023, деловодни број 22900 од 12.9.2023.

Поводом Вашег извештаја упућеног Министарству унутрашњих послова Републике Србије, а у вези са посетом НПМ Прихватилишту за странце у Падинској Скели од 17. маја 2023. обавештавамо Вас да су полицијски службеници Дирекције полиције, Управе граничне полиције и Сектора за информационо-комуникационе технологије извршили одговарајуће провере и сачинили посебан извештај, који Вам се достављају у прилогу.

Напомињемо, да је Планом реконструкције објекта за смештај миграната, који се финансирају из средстава пројекта Подршка Европске уније управљању миграцијама у Републици Србији, планирана санација објекта Прихватилишта за странце у Падинској Скели.

Прилог: Извештај УГП
Извештај СИКТ

З.
в.д. СЕКРЕТАРА МИНИСТАРСТВА





Република Србија
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
ДИРЕКЦИЈА ПОЛИЦИЈЕ
Управа граничне полиције
03.5.3. број: 26-2997/23
07.12.2023. године
Булевар Михајла Пупина 2
Београд

ВРЛО ХИТНО

ДИРЕКЦИЈА ПОЛИЦИЈЕ

- Помоћнику директора полиције, пуковнику полиције,

О в д е

Предмет: Извештај о посети Заштитника грађана Прихватилишту за странце у Падинској Скели

Веза: Ваш допис 03 број 12809/23, акт Кабинета министра 01 број 072-283/23 од 19.09.2023. године и допис Заштитника грађана број 22900 од 12.09.2023. године

Поводом вашег дописа горњи број и датум и Извештаја Заштитника грађана о обављеним надзорима над поступцима принудног удаљења странца и препорукама за унапређење поступања органа достављамо вам преглед мера и радњи које су предузете по препорукама за отклањање уочених недостатака:

ПРЕПОРУКА

Прихватилиште за странце ће побољшати хигијену мокрих чворова у спаваоницама и заједничким тоалетима/купатилима и замениће дотрајале санитарне уређаје.

ПРЕПОРУКА

Прихватилиште за странце ће заменити дотрајале и истрошене столице у дневном боравку.

И сами препознајући потребу за стварањем адекватних услова за боравак штићеника, Управа граничне полиције, Одељење за странце у оквиру које се налази Одсек за прихват и смештај странаца је преко надлежне линије рада у оквиру Управе односно Одељења за професионалне вештине и оперативну подршку већ покренуло поступак за прибављање и израду горе наведеног.

Имајући у виду буџет МУП Р Србије и крај текуће године, надамо се да ће исто у најкраћем могућем року бити решено, те да ћемо бити у стању да још једну у низу добијених препорука у протеклим годинама на обострано задовољство реализујемо.

ПРЕПОРУКА

Министарство унутрашњих послова ће преиспитати основ за боравак странаца у Прихватилишту за странце у Падинској Скели и све странце за које више не постоје прописани услови и/или за које не постоји довољно изгледа да се могу принудно удаљити ће отпустити из Прихватилишта.

Министарство унутрашњих послова ће предузети потребне мере да се странцима за које не постоји довољно изгледа да се могу принудно удаљити не одређује боравак у прихватилиштима за странце.

Наведена препорука је већ реализована у пракси, будући да је у претходном периоду заиста у Прихватилишту за странце у Падинској Скели било смештено више безбедносно интересантних лица, а која су довођена у везу са безбедносном ситуацијом на граничном подручју између Р Србије и Р Мађарске.

Лица су смештана у Прихватилиште у складу са чланом 87. став 3. тачке 1, 4, 5, 6, 9, али превасходно будући да ниједно лице није поседовало документа за утврђивање идентитета.

Истичемо да нека од лица није било могуће вратити у земље порекла или земље претходног уласка, пре свега због немогућности успостављања контакта са земљама порекла и прибављања њихових личних докумената у поступку враћања. Ради се о проблему са којим се константно суочавају све земље ЕУ као и земље Западног Балкана. Уједно Република Србија је укључена у више пројекта ЕУ и других међународних организација а који су усмерени на успостављање боље међусобне сарадње са представницима високо ризичних земаља.

По извршеним неопходним проверама, и утврђеном идентитету, лица су у највећем броју отпуштана из Прихватилишта управо имајући у виду чињеницу о непостојању довољног изгледа да се могу принудно удаљити са територије Р Србије те упућена у прихватне центре који су у надлежности Комесаријата за избеглице и миграције РС.

Напомињемо да свако смештаје странца у нека од прихватилишта за странце повлачи за собом нужно и велике финансијске трошкове који падају на терет МУП Р Србије, те Управа граничне полиције, Одељење за странце, Одсек за прихват и смештај странаца не даје сагласност за одређивање боравака у прихватилиштима за странце за које не постоји довољно изгледа да се могу принудно удаљити.

ИНФОРМАЦИЈА

НПМ би желео да од Министарства унутрашњих послова добије додатне информације о предузетом у циљу отклањања недостатака у пружању здравствене заштите странцима у Прихватилишту за странце у Падинској Скели.

На жалост услед Пандемије КОВИД-19 која је била изразито присутна почетком 2022. године као и због чињенице да се недуго затим ушло у предизборни процес у Р Србији као и да је по завршетку избора прошло доста времена до формирања нове Владе Р Србије, а самим тиме дошло је и до кадровских промена у свим министарствима са жаљењем констатујемо да се по овом питању није направио већи помак.

Оно што је такође додатно отежавало реализацију плана пружања медицинских установа лежи у чињеници да услед недостатка Владе у пуном капацитetu није било могуће ратификовати аранжмане са ЕК на раније договорен начин. Такође, будући да је у фебруару прошле године дошло и до оружаног сукоба између Украјине и Руске Федерације средства која је и донирала ЕК углавном су била усмеравана на решавање питања и проблема избеглих лица из Украјине, а са нешто мањом пажњом и фокусом на ирегуларне мигранте.

Дана 07.07.2023. године одржан је састанак у просторијама Министарства здравља на ком су учешће узели представници Министарства здравља Р Србије и представници МУП-а Р. Србије, Дирекције полиције, Управе граничне полиције.

Састанак је одржан са циљем обезбеђивања здравствене заштите и медицинске неге за штићенике Прихватилишта за странце у Падинској Скели, Димитровграду и Пландиншту.

На самом почетку детаљно је објашњена сврха постојања и процес рада прихватилишта за странце које се налази у надлежности Управе граничне полиције, као и проблематика везана за стране држављане који се смештају у иста.

Пре свега је указано на константне препоруке Канцеларије Заштитника грађана који у оквиру Националног механизма за превенцију тортуре и у складу са Законом о странцима врше надзор над радом прихватилишта за странце и над поступком принудног удаљења странаца са територије Р Србије.

Наведене препоруке представљају израз реалне потребе и неопходности обезбеђивања здравствене заштите и медицинске неге за штићенике Прихватилишта за странце са којим се полицијски службеници, припадници УГП свакодневно у свом раду сусрећу. Они се

огледају пре свега у потреби медицинског прегледа лица приликом пријема у неко од прихватилишта за странце, набавци неопходних лекова и подели терапије штићеницима, евентуалном упућивању страних држављана на неке од специјалистичких прегледа у неке од специјализованих здравствених установа широм Р Србије, те чувању медицинске документације, те вршењу општег надзора над хигијенским условима у сваком од наведених прихватилишта за странце у смислу превенције од могућих и честих заразних болести.

На састанку је договорено са др, помоћником министра у Министарству здравља, да се иницира поновни састанак са делегацијом ЕУ око начина финансирања медицинске помоћи МАДАД до 2025. године и да се одржи нови радни састанак са свим директорима домаћа здравља и болница на територијама задуженим за пружање медицинских услуга штићеницима у нека од прихватилишта за странце.

Имајући у виду све горе наведено, пре свега актуелни проблем са којим се у свакодневном раду суочавамо, а који се огледа у немогућности ангажовања лекара и неопходних лекова за лечење штићеника смештених у прихватилишта, крајем септембра месеца обавестили смо Дирекцију полиције и Кабинет министра да у складу са својим надлежностима и могућностима покрену процедуру у циљу организације новог састанка између представника Министарства здравља и Министарства унутрашњих послова - Управе граничне полиције.

Дана 17.10.2023. године дописом Кабинета министра 01 број: 06-474/23-7 упућен је позив за организацију новог састанка, на који се још увек чека одговор.

Такође, подсећамо да је започето са наставком изградње новог дела објекта у Прихватилишту за странце у Падинској Скели и Београду те да је у истом предвиђена комплетно опремљена медицинска соба за лекара и медицинског техничара како би имали услове за неометан рад. Завршетак радова на истом планиран је за прву половину 2024. године.

ИНФОРМАЦИЈА

НПМ би желео да од Министарства унутрашњих послова добије информацију о томе да ли је странац о коме је било речи у тексту изнад премештен у установу у којој му се може пружити одговарајућа нега.

Држављанин Азербејџана је дана 07.11.2023. године на основу примене тек ратификованог споразума о реадмисији између Р Србије и Р Азербејџана враћен успешно у земљу порекла. Он је представљао прву особу која је по овом основу враћена између земаља, а пре отпочињања процеса повратка, лице је медицински прегледано од стране надлежних здравствених радника те је испуњен и неопходан образац „Fit to travel“ за наведено лице.

Напомињемо да је по изласку из притвора добијена и сагласност за повратак за његову супругу, али иста није била доступна органима МУП Р Србије, те повратак није реализован.

ПРЕПОРУКА

Министарство унутрашњих послова ће обезбедити да се странцима са тежим менталним сметњама не одређује боравак у прихватилиштима за странце.

Наведена препорука се већ реализује у пракси за лица за која се утврди да поседују нека од менталних сметњи имајући у виду све неспорне чињенице које сте навели у вашем допису те чињенице да још увек није решено питање обезбеђивања константне медицинске неге штићеницима, да смештај таквог лица захтева посебан простор, негу, терапију и константан медицински надзор, а што све за собом повлачи додатно ангажовање и напрезање свих запослених у прихватилишту за странце, носи са собом додатне ризике како за саму особу која се смешта, тако и додатне финансијске трошкове.

Истичемо да је у претходном периоду била смештена држављанка Сијера Леона старости 21 годину, која је уз велике и заједничке напоре свих запослених у Одељењу за странце, Одсеку за прихват и смештај странаца и запослених у Прихватилишту за странце у Падинској Скели, припадника Министарства здравља – Одељења психијатријске болнице у Падинској Скели, уз константну медицинску негу и надзор уз сарадњу са канцеларијом ИОМ-а у Београду, кроз програм AVRR враћена у земљу порекла средином прошле године.

Напомињемо да наведено представља изузетак а не праксу у свакодневном поступању и раду. Такође, ова препорука је делом и у директној вези са више пута изношеним препорукама око обезбеђивања медицинске заштите у објектима прихватилишта за странце, будући да би лекар приликом прегледа и смештаја лица у нека од прихватилишта, био у могућности да одмах процени да ли је лице условно или не за смештај у објекат под појачаним полицијским надзором, те да ли је неопходно лице упутити у неку од болница или медицинских установа на даље лечење.

ПРЕПОРУКА

Прихватилиште за странце у Падинској Скели ће странцима омогућити учешће у спортско-рекреативним, друштвеним, културним и другим организованим активностима, у складу са дужином боравка у Прихватилишту.

Приликом изrade буџета МУП-а за 2024. годину исказане су потребе за израду и бетонирање дела објекта где би се поставио један кош, те би на тај начин постојао и део бетонираног простора који би пружао довољне могућности и за спортско-рекреативне активности. Потреба за истим је препозната у сва три прихватилишта која се налазе у

надлежности Управе граничне полиције. Наведено се тренутно налази у поступку прибављања, с тим што је за конкретно наведено Прихватилиште за странце у Падинској Скели неопходно претходно завршити процес изградње новог дела објекта а које је у току и чији се завршетак очекује у првом делу 2024. године.

Истовремено у оквиру пројекта ЕУ „Подршка јачању управљања миграцијама и јачању граничне контроле“ планирана је такође и помоћ око обезбеђивања и унапређивања капацитета у свим прихватилиштима, а везаним за спорт и рекреацију.

Такође, уколико то могућности буду дозволиле, планирано је да се покуша са обезбеђивањем друштвених игара, књига и литературе за читање на различитим језицима одакле и долазе штићеници који се смештају у прихватилишта у циљу њиховог повратка у земљу порекла.

ИНФОРМАЦИЈА

НПМ би желео да од Министарства унутрашњих послова добије податак о дужини чувања снимака видео надзора у Прихватилишту за странце у Падинској Скели.

У складу са законом обавеза и пракса МУП Р Србије је да снимке видео надзора чува до 30 дана.

ПРЕПОРУКА

Министарство унутрашњих послова ће ангажовати довољно полицијских службеника за непосредан рад са странцима у Прихватилишту за странце у Падинској Скели и организовати и спровести одговарајуће обуке.

Дана 03.05.2023. године усвојен је Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, број И01-021-1147/23-5 на основу кога је повећан број полицијских службеника распоређених на радна места у Прихватилишта за странце, који ће обављати послове везане за прихват и смештај странаца, односно послове обезбеђења лица и објекта. Број систематизованих радних места за послове обезбеђења је следећи:

Прихватилиште за странце у Падинској Скели- 36 полицијских службеника

Прихватилиште за странце у Пландишту – 24

Прихватилиште за странце у Димитровграду -24.

Напомињемо да у овом тренутку нису распоређени сви полицијски службеници, у оквиру систематизованих радних места, али се очекује да ће у наредном периоду иста бити попуњена.

Када су у питању обуке полицијских службеника, и ова активност је већ реализована и у будуће ће се реализовати о чему сте и обавештавани у претходном периоду.

ИНФОРМАЦИЈА

НПМ би да од Министарства унутрашњих послова добије додатне коментаре у вези са превођењем.

Подсећања ради, у претходном периоду, а приликом редовних посета Канцеларије Заштитника грађана у оквиру Националног механизма за превенцију тортуре (НПМ) Прихватилишту за странце у Падинској Скели, иста препорука била је упућена за рад и унапређење процеса рада у наведеном прихватилишту, а која је решена на начин да је на више језика и то: арапском, албанском, енглеском, француском, фарси, македонском, немачком, паштунском, румунском, шпанском, урду и српско-хрватском, истакнут у виду докумената на огласној табли „Правилник о кућном реду и правилима боравка у Прихватилишту за странце („Сл. гласник РС“ број 42/2018). Такође, на наведене језике преведени су и разлози за смештај странаца у Прихватилишту у вези члана 87. став 6. Закона о странцима као и поуке о правном средству, а све у циљу бољег упознавања штићеника са његовим правима и обавезама, а који се у моменту пријема странца у прихватилиште уручују странцу.

Када су у питању конкретни захтеви за ангажовањем преводилаца у протеклом периоду за исте није било потребе, будући да је у сваком моменту постојало лице које је познавало неки од често коришћених европских језика те се за сваки појединачан случај користило лице тј. штићеник које је то знало како би свог сународника упознalo за својим правима и обавезама.

У складу са обавезом Министарства унутрашњих послова да Заштитника грађана обавести о поступању по његовим препорукама, достављамо вам припремљен део одговора за Заштитника грађана а у ком су наведене мере које су предузете од стране Министарства унутрашњих послова Републике Србије, односно Управе граничне полиције, у циљу унапређења поступања органа и отклањања уочених недостатака.

НАЧЕЛНИК УПРАВЕ
пуковник полиције



Република Србија

МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
СЕКТОР ЗА ИНФОРМАЦИОНО-КОМУНИКАЦИОНЕ
ТЕХНОЛОГИЈЕ

Управа за телекомуникације

Одељење за системе видео надзора и техничке заштите

04.3.3 број 072-283 /23-5

3. новембар 2023. године

02/8 072-283/23-5

СЕКРЕТАРИЈАТ

- в.д. секретару Министарства-

ПРЕДМЕТ: Защитник грађана, НПМ, извештај о посети Прихватилишту за странце у Падинској Скели

ВЕЗА: Ваш акт: 02/8 број: 072-283/23-3 од 23.10.2023. године

У вези са Вашим актом, под горе наведеним бројем и датумом, којим захтевате изјашњење на који начин смо поступили у вези упућених препорука, обавештавамо Вас следеће:

У вези "Извештаја о посети Прихватилишта за странце у Падинској Скели" од стране Защитника грађана, а у вези тачке 2.7, која се односи на РЕД И БЕЗБЕДНОСТ, наведено је да НПМ жели да од Министарства унутрашњих послова добије податак о дужини чувања снимка видео надзора у Прихватилишту за странце у Падинској Скели.

Одељење за системе видео надзора и техничке заштите није било укључено у израду пројектног задатка наведеног система, нити за систем поседује било какву техничку документацију.

Контактирали смо управника Прихватилишта за странце у Падинској Скели и добили одговор да Прихватилиште располаже системом видео назора унутрашњег дела Прихватилишта.

Систем је инсталiran од стране екстерне фирме 2020. године.

Пројектним задатком предвиђено је чување података у временском трајању од 30 дана.

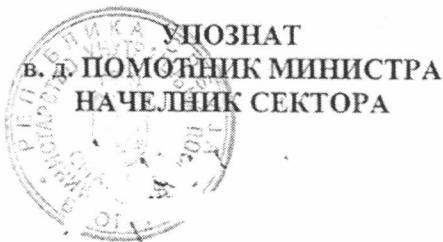
Планом радова предвиђен је и други део пројекта који предвиђа видео надзор периметра и допуна одређених позиција са видео надзором. (радови одложени због короне)

Реализација другог дела пројекта планирана је у току месеца октобра-новембра текуће године када ће целокупан објекат Прихватилишта бити покривен видео надзором. (Реализована јавна набавка и у току је постављање и инсталирање система видео надзора спољашњег периметра).

У међувремену, приступили смо систему видео надзора Прихватилишта за странце у Падинској Скели и дошли до следећих сазнања:

- систем видео надзора Прихватилишта се састоји од два снимача
- дужина чувања видео материјала на једном снимачу је 10 дана (инсталiran HDD од 4 TB), а на другом снимачу је 20 дана (инсталirana 2 HDD од по 4 TB).

Одељење за системе видео надзора ће, из сопствених ресурса, покушати да повећа капацитете снимача и обезбедити чување снимака **30 дана**.



НАЧЕЛНИК УПРАВЕ
потпуковник полиције

